联合国 S/PV.8871



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八七一次会议

2021年10月4日星期一上午10时举行
纽约

主席：	基马尼先生	（肯尼亚）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告（S/2021/828）

21-87280 (C)







上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席（*以英语发言*）：我谨借此机会代表安全理事会向爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森女士阁下表示敬意，感谢她在担任安全理事会9月份主席期间所做的工作。伯恩·内森大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告（S/2021/828）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

我谨代表安理会热烈欢迎海地外交部长克洛德·约瑟夫先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处负责人海伦·拉利姆女士，Policité组织执行主任埃马努埃拉·杜扬女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/828，其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士（*以英语发言*）：我荣幸地再次向安全理事会介绍海地局势的最新情况，该国正在经历其近代史上最令人担忧的时期之一。

海地已经因为7月7日若弗内尔·莫伊兹总统惨遭暗杀而深受打击，8月14日，该国西南部半岛又发生毁灭性地震，80多万人受灾。这两起事件导致人们等待已久的全国和地方选举再次推迟。与此同时，太子港的不安全局势变得十分严重，绑架事件再次抬头，帮派团伙扩大了对该市大片地区的控制。此外，成千上万前往邻国寻求更好生活条件的移民正在被遣返。对大多数旁观者来说，很难想象该国似乎永无止境的危机会有结束之日，这些危机将坚韧的海地人民推到了崩溃边缘。

阿列尔·亨利总理自7月20日就职以来，不遗余力地与海地政界各派达成政治协议。他采取包容各方、协商一致的办法，力求为举行立法、地方和总统选举创造最基本的条件，从而引导一个深陷治理危机的国家走向民主机构的正常运作。来自各政治派别的行为体和民间社会组织，包括前反对派和执政联盟团体，于9月11日加入了这一协议，这是积极的一步。该协议包含国家各利益攸关方提出的关键要求，如组建新的临时选举委员会和将侨民包含在内。它还预计不迟于2022年下半年举行选举。

人们只能希望，海地政治和民间社会领导人将继续共同努力，围绕着一项共同事业找到共识，这将有助于营造一种更加缓和的气氛，让各方在这样的氛围中采取果断行动，开展必要的改革。

确定无疑的是，各方有许多共同立场。例如，全国对改革1987年《宪法》的必要性有很大的共识，这项法律被广泛认为助长了反复出现的政治和体制不稳定。独立协商委员会9月8日提交给总理的宪法草案应为进一步就如何重塑海地政治制度进行建设性、包容性辩论提供基础。

同样，海地当局必须优先重建安全，特别是在太子港大都市区重建安全。自6月以来，帮派暴力急剧增加，已造成太阳城、克鲁瓦德布凯、德尔马斯和太子港马尔蒂桑等社区约19 000人流离失所。帮派在首都战略出入口附近实施的控制对海地的经济以及人员和货物的流动产生了不利影响。应已故总统的请求于5月至7月部署的联合国警察专家组提出了一些建议，根据这些建议，海地国家警察采取

了更加平衡的预防和镇压手段，在问题地区增加警力并改进情报收集机制，力求提高反帮派行动的效力。

然而，仅靠一支兵力不足而又缺乏资源的部队并不能遏制这种令人担忧的犯罪率上升。除非加强海地主要安全机构的能力，并在滋生武装帮派沃土的贫困社区恢复政府服务，否则这些机构将无法取得可持续的成果。因此，除了在联合国和双边伙伴的支持下继续努力改革警察之外，政府还必须在减少社区暴力国家战略的框架内，采取更全面的方法来解决帮派暴力问题，该战略是在联合国的支持下制定的，并于7月5日获得批准。

海地公民对莫伊兹总统可怕的死亡事件予以一致谴责，并呼吁对他的遇刺进行彻底调查—应遵循正当程序和法治进行调查。为了使长期笼罩海地的有罪不罚现象开始消除，在这起案件和其他几起标志性案件中伸张正义，必须允许司法行为体在缓和的环境中独立工作，并保证他们在承担查明和起诉犯罪者这一微妙任务的同时受到保护。

海地司法系统还继续应对审前拘留这一旷日持久的挑战，该国82%的监狱囚犯受到这种情况的影响，属世界上比例最高之列。国家当局必须与所有司法利益攸关方密切协商，加倍努力紧急解决这一问题。此外，必须继续审查新的刑法和刑事诉讼法，因为这些法典一旦颁布，对于打击审前拘留和使海地法律与区域和国际人权标准协调一致至关重要。

8月14日的地震给本已严峻的人道主义局势增添了新的复杂性。面对该国最近发生的灾难，联合国重申支持海地政府和人民，并赞扬国家在灾后紧急应对和恢复方面发挥的积极领导和协调作用。

尽管救援行动仍在进行中，但在受地震影响的地区，必须大力支持早日复原和恢复生计。这是一场与时间的赛跑，以确保儿童能够返回学校，农民不会错过下一个种植季节，目前生活在自发流离失所营地的人们可以尽快返回家园。我们必须确保海地不会成为一场被遗忘的危机。我敦促所有会员国为8月25日发起的1.873亿美元的紧急呼吁捐款，以满足地震灾民的需求，并为2.356亿美元的2021-2022年人道主义应急计划捐款，这两项计划目前仅获得约三分之一的资金。此外，从长远来看，重建进程将需要海地政府和国际社会的全面参与，以确保更绿色、更有弹性、更具包容性的恢复。

同样，尽管联合国和合作伙伴已与海地政府密切合作，确保其有效应对冠状病毒病（COVID-19）大流行，但仍需加强合作，以维持和扩大检测能力，并促进公共卫生和社会措施。鉴于迄今仅接种了约60 000剂疫苗，该国合格人口中接种疫苗者不到1%，因此，未来几周和几个月增加疫苗接种量对保护海地及其最脆弱人口免受COVID-19和更易传播的变异株的威胁来说至关重要。

海地目前的局势只能说是很暗淡。尽管如此，仍然存在令人鼓舞的迹象，这些迹象了强化我的信念，那就是通过紧急、坚定、协调一致的行动，海地公民能够应对导致其国家不稳定、不安全和不断增长的人道主义需求的深层次结构性挑战以及治理和发展方面的赤字。整个国际社会必须与联合国一道，继续坚定不移地与海地人民及其政府站在一起，努力开辟一条实现稳定、安全和可持续发展的道路。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请杜扬女士发言。

杜扬女士（*以英语发言*）：我感谢安全理事会给我时间和机会讨论海地目前的局势，并感谢它愿意听取民间社会的观点。

海地面临着一场多方面的危机，其特点是安全局势恶化，侵犯人权，包括妇女权利的行为日益增多。超过162个武装团体在海地活动，控制着大部分领土。绑架事件每天都在发生，帮派在太子港拉萨琳等边缘化地区屠杀平民，而不受惩罚。

持续不断的政治危机正在加深。自从7月份前总统若弗内尔·莫伊兹遇刺身亡以来，一直没有总统。一位代理总理，几乎没有民众认可的合法性，独自执政。自2020年以来，议会一直处于无法运作的状态。自2016年以来，由于没有组织选举，没有选出新的官员，全国只有10名民选官员。司法机构实际上不起作用，法院一年只运作三到四个月。

连续三年的经济负增长使海地经济陷入困境。这个国家无法应对任何人为或自然灾害。因此，数以千计因帮派活动而在国内流离失所的人现在面临人道主义危机。

没有法律规定来规范当前的政治局势。政治行为体正在进行权力之争，从而增加了达成共识的难度。

在此背景下，我愿提出一些建议，我认为这些建议反映了大多数海地人民的愿望，并包括关于联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务和工作的建议。

联合国与海地有着悠久的历史，这一点应该继续下去。本组织支持海地的计划需要更好地符合海地人民的共同利益和对海地愿景。任何实体都不能试图干涉这种帮助，信任应该是合作的中心。

选举一直是为解决海地过去所有政治危机开出的药方。我们大家都承认选举对民主至关重要的作用，但是选举只有做到自由、公平和各方参与，才会有助于民主。由于我们看到的严重的不安全和帮派暴力，今天的海地并不具备公平选举的条件。到代理总理亨利宣布的新日期暨2022年2月将具备这些条件的可能性也同样微乎其微。选举应在能够做到公平的情况下举行，而不是强加不顾实地局势的任意时间表。拟议中的宪法公投也应放弃。它极具争议性，将只会进一步分裂国家。

鉴于海地面临不可避免的过渡期，我们需要一个包容各方的基于共识的进程，为更坚实有力的民主奠定基础。为抓住这个机会，联合国会员国和安全理事会成员国应大胆摒弃传统的干预海地的做法。太久以来，国际社会一直把短期稳定而非真正的民主作为优先事项。今天的海地正承受着其后果。

展望今后，应当支持由海地人主导的举措，为举行自由、公平和包容的选举创造条件，并且表示与过去糟糕的治理习惯一刀两断。过去六个月来，通过海地人解决危机民间社会委员会跨部门召集了民间社会，就一项过渡计划达成共识。这项包容各方的工作得到500多个民间社会团体和50多个政党的参与，理应得到支持。最终的目标是确保恢复宪政秩序和法治。

在安全方面，海地必须恢复和平，铲除帮派，确保海地全体民众受到保护。但是安全理事会应避免向海地派遣部队或者和平特派团。相反，国际社会应侧重于加强警察及其各单位，以完成任务。

司法系统需要支持和资源以增强其能力，包括起诉金融犯罪和暗杀事件的能力。联合国应与司法系统合作，发出明确的制止有罪不罚和打击腐败的信息。接受资金非法转入的会员国还应做更多工作，以阻断这些流动，把腐败的责任人绳之以法。

要处理我们的人道主义危机，海地就需要国际上充足的资金，而非只是救急的支离破碎的人道主义援助。资金应提供给当地合格和有能力的民间社会团体。这将有助于确保减少援助的浪费和加强其问责。我们还需要有可能给部门带来转型的项目，而不是零打碎敲和新的试点项目。

最后，联海综合办必须在与民间社会合作方面做得更多。不幸的是，在当前的领导架构下，民间社会和联海综合办之间存在太多紧张和分极，原因是该特派团被视为在挑选政治上的赢家。这只会损害联海综合办在实地的工作。联海综合办应与民间社会合作，以倡导对话、改革和问责，减少帮派暴力。

今天，海地正面临几十年来最具挑战的时期，但这也是与旧的功能失调的治理系统、腐败以及有罪不罚决裂的一个机会。重新开始、建设一个更强

大的海地的机会很少像今天这样如此明显和必不可少。我希望，联合国将在海地人民努力实现更美好未来的同时与我们一道共同努力。我们希望看到的变化包括我们的伙伴改变做法，我们需要他们的声援。

主席（以英语发言）：我感谢杜扬女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺爱尔兰在其主席任期内取得非凡的成功和丰硕成果。我谨欢迎肯尼亚担任主席。主席先生，我们期待本月与你合作。请允许我感谢拉利姆特别代表关于海地局势的全面通报。美国高度赞赏她和她的团队在如此具有挑战性的情况下所做的工作。我还愿感谢杜扬女士的通报。

过去数月对于海地人民来说充满艰辛。城镇面临暴力、包括帮派暴力升级的问题。正如我们刚从拉利姆特别代表那里听到的那样，成千上万的民众被迫逃离自己的家园，居住在临时建筑中。7月7日，海地人民惊闻总统惨遭暗杀。8月，一场7.2级的地震袭击海地。然后，仿佛这一切还不够糟糕似的，一场热带风暴横扫该国。这些只是两个月中发生的事件，而海地人民的苦难已经持续了几十年，海地人民一次又一次在倒下的时候再遭重创。

关于当前努力达成政治协议以便朝着恢复稳定迈出第一步和海地人民面临的恶劣的人道主义局势，海地一如继往地需要联合国和多边系统的支持。我们期待本月晚些时候延长联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务授权，为此我们必须牢记海地人民的困境。为此，今天我谨谈谈海地局势的三个方面：今后的政治道路，安全威胁和侵犯人权行为，以及处理人道主义需求。

首先，美国支持一个包容性的由海地人主导的进程，一俟条件允许立即举行自由和公平的选举，以开辟通向民主的道路。至关重要的是，海地政府、政党、民间社会、宗教领袖、私营部门以及侨民从海地人民的利益出发共同努力，以恢复民主治理。政府当局应迅速行动起来，恢复该国的民主机构，包括有效和独立的司法机构。我们敦促亨利总理尽一切努力，确保达成一项得到民间社会和政治行为体尽可能广泛共识和参与的政治协议。追究莫伊兹总统暗杀者的责任将是团结凝聚该国的一个重要步骤。

其次，海地的人权状况继续恶化。人权维护者在夏季受到更多的袭击。贝莱尔、太阳城以及拉萨琳大屠杀的责任人必须被追究责任。杀害政治活动家安托瓦内特•杜克莱尔、记者迭戈•查尔斯以及太子港律师协会会长Monferrier Dorval的人也必须被绳之以法。在安全方面，美国支持联海综合办努力协助海地国家警察成为一支可满足海地国内安全需求、包括解决帮派暴力问题的接受问责的可靠力量。

第三也是最后一点是，地震后，联合国曾报告称，约65万海地人需要人道主义援助。美国提供了近4 400万美元以帮助这些需要的人。美国国际开发署与其伙伴一道，继续评估和应对地震引发的人道主义需求。

我们敦促各方尽自己的力量帮助已经遭受太多痛苦的海地人民。让我们共同努力，以确保海地人民的需求和愿望得到满足，并且竭尽我们的所能帮助该国成为海地人民心目中更民主、更繁荣和更安全的国家。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）:我谨感谢秘书长特别代表拉利姆女士以及埃马努埃拉·杜扬女士所作的通报，并感谢杜扬女士坦诚而清晰地作了通报。我也感谢海地外交部长克洛德·约瑟夫先生在此参加我们的会议。

首先，我谨指出，海地的繁荣和社会政治稳定是拉丁美洲和加勒比地区的一个关键问题，也是国际社会集体肩负的一项任务。若弗内尔·莫伊兹总统遭遇卑鄙暗杀、地震以及热带风暴“格蕾丝”过

境，无疑都对海地的体制巩固工作构成挑战。这是一场政治、环境、社会和经济危机。墨西哥认为，必须将暗杀莫伊兹总统的人绳之以法，并以绝对公正的方式展开调查。

正如我们听到的那样，海地的人道主义局势令人严重关切。为应对8月14日的地震和热带风暴“格蕾丝”过境，我国向大湾省的Pestel运送了2000多吨食品和药品等医疗物资，并派驻了一支由30多名保健专家组成的医疗队。墨西哥支持海地并与之合作，是出于最高层的承诺，完全符合我国声援地区国家的传统以及我们与海地人民的友谊。

当然，令人痛心的是，海地显然仍面临着重大的人道主义挑战。我们赞同人道主义事务协调厅发出的关于加倍努力满足65万多需要援助者的需求的呼吁。此外，我们关切地指出，至少75万人，包括妇女和儿童，目前正遭受着严重的粮食不安全。

我们注意到，联合国系统的自然灾害现场应对工作吸取了2010年地震的经验教训。然而，有必要进一步加强人道主义应急工作中有关性别问题的内容。我们注意到9月11日达成的政治协议，该协议不仅推迟了选举，也因此使海地人民迟迟无法行使选举自己政府当局的权利。在所有政治利益攸关方、包括民间社会之间举行有妇女参与的包容性对话，对于推进该国的民主进程至关重要。

面对这种情况，联合国海地综合办事处（联海综合办）必须不遗余力地支持这一进程，以举行自由、透明的总统和立法选举。海地需要一个得到人民明确授权的政府。

需要更加关注海地的另一个关键问题，即小武器和轻武器贩运的影响。犯罪团伙的活动导致太子港2万人被迫流离失所。由于这一情况和我提到的各种危机，约有2万人从海地抵达墨西哥，他们目前住在恰帕斯。有1.2万多难民，哥伦比亚和巴拿马各地估计有大约6万名海地人，其中许多人正试图前往美国。

因此，执行旨在防止非法武器贸易和人口贩运的政策至关重要。我们紧急呼吁立即通过和执行国家解除武装、复员和重返社会战略。我们肯定联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心以及联合国裁军研究所等组织的工作。

这个月是在秘书长倡导的和平与安全改革框架下成立的首个特别政治任务——联海综合办——成立两周年。我国认识到，海地面临多层面的挑战，联海综合办的设计正是旨在解决破坏稳定和治理的根本因素。正因如此，墨西哥支持联海综合办的任务授权，将其视为支持海地“联合国一体化”计划的重要组成部分。

然而，海地如果没有坚实的机构，就仍然难以取得进展。今天，海地比以往任何时候都更需要联合国和国际社会的支持。现在应该重申对海地人民的支持，他们尽管因多重祸害而困苦不堪，却仍表现出巨大的韧性。

雅各布斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:我也要祝贺爱尔兰非常成功地主持9月份工作，并祝贺肯尼亚担任本月主席。我感谢秘书长特别代表有益的最新情况介绍，并感谢她在此困难时刻在海地所做的一切工作。

联合王国欢迎联合国海地综合办事处（联海综合办）的活动，特别是其努力促进以统一方式应对海地的多方面挑战。我也感谢杜扬女士分享来自实地的重要观点，并欢迎部长参加我们今天的会议。

我们仍然对海地继续面临的政治、社会和人道主义挑战深感关切，而且非常清楚这对海地人民的影响。暗杀莫伊兹总统的行为可恶至极，我们继续呼吁将这一罪行的实施者绳之以法。

海地也在从最近地震的深远影响中恢复，这次地震不过是给努力为人民服务的政府增加了更多负担和压力。我们欢迎国际社会迅速作出反应，并将继续与合作伙伴协调开展救济努力，包括向海地提供130万美元的初步支持，此外联合王国还向联合国中央应急基金和红十字会捐款。

皇家海军辅助舰队舰艇“波之夜”号也为美国的人道主义救援工作提供了支持。我们敦促国际社会在这一困难时刻支持海地，并鼓励各方与国际社会密切合作，向有需要者提供紧急援助。

海地仍然持续面临政治僵局，令人担忧。我们呼吁所有政治行为体寻找共识，为海地找到一条举行安全和成功选举的道路，并努力取得政治进步。联合王国鼓励所有行为体开展建设性努力，支持为海地人民找到和平、民主的解决办法。

我们同秘书长一样，对日益恶化的人权局势，特别是绑架事件和帮派暴力的增加感到关切。侵犯人权者可能会破坏政治进步的前景，同时将海地人的生命置于危险之中。关于援助车队在前往受地震影响地区的途中遭到抢劫的报告尤其令人担忧。正如秘书长特别代表提到的那样，我们欢迎联合国支持减少社区暴力和开展建设和平，以帮助应对安全挑战。

最后，我们也仍然对妇女儿童面临的特殊脆弱性感到不安。2019冠状病毒病疫情严重加剧了对他们健康和经济福利的威胁。

我们感谢秘书长特别代表最近向妇女与和平与安全问题非正式专家组所作的通报，充分说明了海地的多重危机对妇女和女童造成的过度影响。联合王国鼓励所有行为体与国际社会和联海综合办开展建设性合作，找到解决这些危机根源的办法，支持海地的发展。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：首先，我也要祝贺爱尔兰上个月出色地担任了主席。我向肯尼亚表示热烈欢迎，主席先生，我非常期待与你密切合作。

我还要感谢拉利姆特别代表的通报以及秘书长的报告（S/2021/828），包括其中提出的具体建议，我们支持这些建议。我还要感谢埃马努埃拉·杜扬女士今天在这里所作的通报。我们欢迎海地外交部长出席会议。

海地的局势比我们在6月份上次会议上预计的更加令人不安（见S/PV.8799）。在那次会议上，我们谈到了选举、全民投票、尊重人权的重要性以及加强海地抵御气候和环境冲击的能力的必要性，现在，所有这些问题都变得更加严重。

关于气候问题，我们欢迎报告中强调 “从长远看，[海地应当]优先考虑减轻灾害风险和适应气候变化”（S/2021/828，第60段）。我们期待着看到更多将气候和安全相联系的此类分析。然而，尽管有这一亮点，我们今天聚集在这里开会时，海地的总体气氛依然十分严峻，总统遭遇刺杀，发生地震以及随后的热带风暴，产生大量人道主义需求，政治和安全局势日益令人担忧。

发生地震之后，挪威派出了一个扩大的紧急诊所和一个完整的医疗队，以缓解紧急的人道主义需求。我们在继续支持海地的同时，还强烈呼吁海地领导人采取具体行动，解决多重危机。最终，这将意味着在确保妇女充分、平等和有意义参与的环境中，举行自由和公正的选举。我们鼓励所有行为体参与实质性对话，并尽快为这些关键选举做好准备。

挪威对目前持续不断发生侵犯和践踏人权行为的报告深感关切。最近袭击人道主义车队的行为令人极为关切。必须确保安全和不受阻碍的人道主义准入。我们特别担心包括儿童在内的弱势群体的处境，妇女迫切需要得到保护，包括免遭性暴力和基于性别的暴力。对人权维护者的骚扰和报复行为不断增加，公民空间缩小，也令人不安。这些是危及实现和平的可能性的严重罪行。绝不能容忍有罪不罚现象。我们敦促当局确保追究肇事者的责任。

我们目睹该国濒临崩溃的边缘。海地所有行为体都必须以开放的心态进行对话，恢复对基于法治的政治和司法制度的信心。我们听到民间社会女性领导人呼吁加强协调和开展包容各方的政治进程。面对海地社会日益分裂的情况，我们呼吁联合国海

地综合办事处（联海综合办）与所有民间社会团体密切合作，弥合政治分歧。

最后，我要重申，挪威完全支持联海综合办及其正在开展的工作。必须将目前的危机作为海地和海地人民的一个转折点。安全理事会需要建设性地共同参与，毫不拖延地延长联海综合办的任务期限。我们理解海地和联海综合办面临的复杂性和各项挑战，现在安理会的支持不应该发生动摇。国际社会应当对海地人民作出强有力和协调一致的反应和支持，这是取得成功的最佳途径。

阮芳茶夫人（越南）（*以英语发言*）：首先，我要感谢爱尔兰在9月份出色地担任了主席。我们要向我们的肯尼亚同事表示全力支持，我们坚信他们干练的领导能力。

我要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆所作的富有洞察力的通报，并感谢在海地的所有联合国工作人员在当地开展的辛勤工作。我还要感谢海伦·拉利姆女士介绍海地的最新事态发展。我们热烈欢迎海地外交部长克洛德·约瑟夫先生阁下出席我们今天的会议。

我们仍然对海地面临多方面困难和不稳定局势感到关切。7月份莫伊兹总统遭暗杀，8月份发生致命地震和热带风暴，加上暴力和绑架事件持续不断，导致局势进一步恶化。此外，最近的事态发展很可能使海地人民面临的种种挑战变得更加复杂。因此，人道主义和社会经济困难继续有增无减。在这种背景下，我们要强调以下几点。

首先，关于政治和选举进程，我们欢迎总理与150多个政党和民间社会组织达成政治协议，至迟于2022年举行议会选举。现在，应该就宪法改革和更广泛的改革达成妥协和政治共识。

因此，我们敦促有关各方确定优先领域，重点是海地所有利益攸关方都能接受的选举方式和时间安排。我们还敦促海地政府和有关各方为妇女参与政治生活创造条件。应保证妇女在选举进程中占30%代表性的配额。

在这一进程中，我们呼吁联合国和国际社会作出紧急安排，将资源优先用于支持在和平环境中举行这些选举。

第二，关于暴力威胁，我们对一些长期存在的威胁和挑战感到关切，特别是最近海地部分地区针对当地社区的帮派暴力、性暴力、绑架和袭击事件有所增加，我们对此表示强烈谴责。妇女、儿童和其他弱势群体在该国的政治生活中仍然面临暴力和边缘化的危险。

虽然海地政府和地方当局正在努力解决犯罪问题，值得赞扬，但我们敦促他们加强执法，履行其摧毁帮派和犯罪组织的责任。

还应采取措施制止暴力，更好地保护弱势群体，特别是妇女和儿童，使其免受政治僵局和社会经济停滞的负面影响。我们呼吁国际和区域伙伴提供培训、设备和能力建设，继续支持海地安全部队。

第三，关于和解，我们再次强调海地在前进道路上实现民族团结的重要性。我们呼吁海地当局和所有其他有关各方最优先考虑人民的利益，并表现出相互理解和信任的精神，以克服目前的分歧。我们认为，这是找到共同立场并以和平方式摆脱海地政治僵局的可行途径。

在我结束发言之前，我们要对联合国海地综合办事处（联海综合办）和联合国国家工作队的不懈努力表示赞赏。我们支持延长联海综合办的任务期限。

我们呼吁联合国、区域和国际组织及邻国进一步提供援助，帮助海地克服目前的困难。我们要重申，我们支持海地人民在该国谋求和平、安全和可持续发展。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我要祝贺爱尔兰成功地主持了9月份安全理事会的工作。

我全力支持肯尼亚领导10月份的工作。让我也感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士全面介绍联合国海地综合办事处任务的执行情况和该国最近的事态发展。我也感谢杜扬女士所作的通报，并欢迎海地外交部长克洛德·约瑟夫先生阁下参加我们的会议。

在本报告所述期间，发生了两个分水岭事件——7月份莫伊兹总统遇刺的可怕事件和8月份毁灭性的7.2级地震和飓风，这对基准方面的进展产生了不利影响。这两起悲惨事件加剧了海地所面临的挑战，减缓了制定新宪法和举行早该举行的选举的努力。

亨利总理所领导的临时行政当局面临艰巨的任务。这包括恢复正常运作的民主机构、安全和法治。在这一艰难时刻，海地的区域伙伴、国际社会和联合国必须继续支持海地当局。临时行政当局已得以让各政党、反对派团体和民间社会参与应对社会政治挑战。亨利总理在大会第七十六届会议上的讲话中提到这些努力，并重申尽快举行可信、透明和包容各方的选举的承诺（见A/76/PV.14）。

9月11日，各政党和民间社会组织，包括前反对派和执政联盟团体，与总理达成了关于过渡时期和平有效治理的政治协议，这是一个值得欢迎的事态发展。我们也欢迎加强妇女参与即将举行的选举的措施。我们希望海地所有利益攸关方将继续建设性地参与，为社会政治挑战寻求包容性的解决办法，包括起草新宪法。

考虑到确保可信选举的必要政治和安全措施，必须让海地所有利益攸关方参与决策。因此，我们呼吁各方建设性和有目的性地参与。安全局势的改善至关重要，有助于恢复体制秩序并为举行选举创造有利的条件。在这方面，至关重要的是，进行透明的调查并迅速将参与暗杀莫伊兹总统的人绳之以法。在开展司法改革以及打击帮派暴力威胁的安全和警察部门的能力建设方面，海地当局也需要包括联合国在内的合作伙伴的支持。

在社会经济方面，我们欣见在建设和平基金减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会等项目——包括全国解除武装、复员和重返社会委员会的能力建设——的执行方面继续取得进展。我们还高兴地注意到，最近推出减少社区暴力的项目，旨在促进太子港拉萨琳居民区受帮派影响地区的社会经济发展。

最近的地震和飓风造成了巨大的生命和财产损失。我们关切地注意到人道主义应急计划的资金缺口超过1.5亿美元，希望捐助国作出积极回应。我们也支持联合国国家工作队努力创建一个应对灾害的地理参考数据库，从而为该国提供详细的多风险图表和更新这些图表的能力。

海地可能需要支持，以加快其人口的冠状病毒病疫苗接种，因为疫苗接种的延迟将导致已运达海地的疫苗剂量过期。联合国相关机构应与海地当局协调并协助其疫苗接种工作。印度与海地及其人民有着长期的关系。印度是联合国海地维持和平行动的主要部队派遣国，并向联合国海地稳定特派团派出了三支建制警察部队。在这个充满挑战的时刻，印度将继续支持海地人民。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我确实荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

请允许我代表A3+1祝贺爱尔兰在9月份出色地担任主席。我们也热烈欢迎肯尼亚担任主席，并祝愿它取得圆满成功。我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士和Policité组织创始人兼执行主任埃马努埃拉·杜扬女士所作的介绍。我们也向海地共和国外交和宗教事务部长克洛德·约瑟夫先生阁下表示欢迎。

在我们6月17日的上一次发言（见S/PV.8799）中，A3+1对海地所面临的多方面危机深表关切，并强调指出，我们的加勒比姐妹国家需要国际社会的紧急关注以及具体和持续的支持。我们还强调，如

果海地要实现其和平、稳定与繁荣的愿望，政治惰性就不能继续下去。

今天，海地的局势需要国际社会加强关注，以便在某种程度上恢复正常状态。暗杀莫伊兹总统的令人憎恶行径是对海地民主的邪恶攻击，这使已经令人担忧的局势更加复杂，特别是在政治和安全方面。这一事件，再加上8月14日毁灭性的地震和热带风暴格蕾丝，促使安全理事会和国际社会加强团结，巩固伙伴关系，并强化与海地的合作。我们敦促所有海地执法当局不遗余力地确保将这种令人发指行为的实施者绳之以法，并呼吁国际社会提供援助。

A3+1也借此机会表达以下意见。

必须立即制止不断恶化的政治局势，全面恢复安全，并普遍实行法治。我们知道政治对话举措正在展开，但也注意到各利益攸关方和政治力量在参与全面的全国对话进程方面存在种种困难。解决现有政治僵局的唯一办法是确立一个包容各方、基础广泛、并由海地人自主和主导的真正的全国对话进程。这必须包括妇女和青年的充分参与，并伴随着一个民族和解进程。

因此，A3+1呼吁海地所有利益攸关方和相互竞争的政治力量为了海地人民的共同利益，搁置分歧，建立信任，并一致行动，包括推进民主选举进程。为此，我们赞同加勒比共同体（加共体）的观点，即必须创造有利条件，否则就不会有透明、包容或安全的选举。我们完全支持加共体提议进行斡旋，以促进由海地人主导和自主解决当前局势，这仍是该区域严重关切的一个问题。我们鼓励我们的海地兄弟姐妹最大限度地利用通过加共体提供的各种工具和手段来推动这一进程。

莫伊兹总统遇刺暴露了安全缺陷。我们承认加强海地国家警察和加强国家安全机构的努力，包括通过建设和平基金减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会等项目所作的努力，但帮派暴力、性暴力和性别暴力以及绑架活动仍有增无减，这表明现有措施不足以确保公民的安全。因此，我们再次呼吁国际社会支持加强国家安全机制。

我们必须扩大我们的网络，扩大我们对海地政府的支持，以包括解决腐败和非法资金流入和流出该国的措施。这样，我们也许就能够应对日益胆大妄为的武装团伙对海地和邻国人民构成的不断加剧的威胁。

日益恶化的人权和人道主义局势令人极为不安。有罪不罚现象不能继续下去，必须迅速调查标志性案件——例如大拉文、拉萨琳　和贝莱尔的案件，并且必须追究犯案者的责任。令人不安的是，包括Monferrier Dorval、Emmanuel Constant和Netty Duclaire遇刺在内的大案要案仍未侦破。

我们感谢所有国际合作伙伴和人道主义机构立即作出响应，协助提供人道主义支持。我们赞扬发出1.873亿美元紧急呼吁，以支持最脆弱的社区，并鼓励国际捐助界支持该倡议，增加对仍然只有30%资金到位的人道主义应急计划的捐款。

A3+1必须对最近几周出现的海地人遭到大规模非人道驱逐的悲惨局势深表关切。我们热切希望起码的人性和国际人权法能够得到严格遵守，即便是在各国保护边界的时候也是如此。

海地移民和难民面临的挑战大力提醒人们，必须解决他们的根本问题。因此，我们要再次呼吁对海地进行赔偿。显然，海地历史遗留的不发达问题不能与它在反对奴隶制以及为《世界人权宣言》奠定基础和激发许多解放斗争过程中所遭受的历史不公割裂开来。

就在几周前，在大会第七十六届会议的一般性辩论期间，我们各国领导人再次承诺执行《德班宣言和行动纲领》——这是20年前通过的具有里程碑意义的反歧视框架。现在是实施该行动纲领的时候了，首先应当将奴隶贸易受害者的赔偿问题放在议程的重要位置。

当前局势为国际社会提供了一个独特的机会，可以帮助防止海地进一步坠入深渊。海地普通公民对系统性的不稳定和每天都要为吃饭而奔命感到沮丧。对海地局势表达厌倦是完全不能接受的。我们必须给予更多声援，与海地并肩站在一起，同时承担我们作为国际社会的责任，包括实现安理会内部的团结。

海地人拥有独立国家已经200多年，但他们也必须发挥Dutty Boukman、Cécile Fatiman、Jean-Jacques Dessalines、杜桑·卢维杜尔、马利-让·拉马蒂尼埃和亨利·克里斯托夫等先辈不屈不挠的精神来应对现有的挑战。波澜壮阔病最终取得胜利的海地革命向我们证明，无论挑战和磨难有多大，海地都会克服。

肯尼亚、尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯与海地站在一起。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢海伦·拉利姆女士就海地非常困难的局势所作的通报。我们饶有兴趣地听取了杜扬女士的发言。我们欢迎海地外交部长克洛德·约瑟夫先生阁下参加今天的会议。

令人遗憾的是，安全理事会每次会议上继续出现关于海地的令人震惊的报告。自我们审议上一份报告（S/2021/559）以来的三个月里，海地经历了又一次重大动乱。旷日持久的国内政治危机早该得到解决，但为此进行的努力再次推迟，我们对这一点感到非常失望。过去几年，主要政治力量之间未能建立有效和相互尊重的对话，导致治理手段集中在行政部门。

有效的立法和司法机构以及专业、装备精良和资金充足的执法机构本可以缓和内部政治紧张局势。然而，这种情况在该国没有发生。缺乏足够的政治意愿意味着启动稳定进程所需的议会选举已经推迟了三年。显然，这种情况近期内不会得到解决。

由于缺乏有效解决日常问题所需的稳定治理，一直在争夺势力范围的非法武装团体的活动出现升级。结果，出现了种种不稳定因素——治理不力、法治崩溃以及我提到的团体继续实施暴力。反复发生的自然灾害加剧了普通海地人的苦难。

迫切需要解决所有国家共有的问题，例如解决失业问题和提高总体生活水平。然而，普通公民最关心的是民众的人身安全严重缺乏。我们对世界银行报告所载的2021年60%海地人将生活在贫困线以下的信息感到关切。政府的瘫痪给国际合作和援助造成了巨大障碍。我们注意到包括秘书长的建设和平基金在内的联合国系统在非常困难的情况下作出了努力，以支持该国当局推进遏制暴力以及实现解除武装、复员和重返社会的关键方案。

很明显，这个沿海国家的严峻形势需要国际社会加强支持，主要是地区邻国的支持。在这方面，我们对强行将为了让子女过上更好生活而不得不倾其所有离开海地的人遣返回海地的决定感到不解。已有8000名海地人返回，再将14000人遣返海地的计划令人不安。

我们在6月份讨论上一份报告时都表示希望，脆弱的全国政治对话进程的初步曙光将有助于推动总统和议会选举的适当筹备和举行。然而，在若弗内尔·莫伊兹总统7月7日遭到卑鄙暗杀之后，我们所有的乐观预测都破灭了。无论是谁犯下了这一罪行，所有海地人都受到了打击。因此，迫切需要查明这一可怕罪行的实施者并追究其责任。秘书长的报告（S/2021/828）提到要求联合国协助调查。在此过程中，必须确保利用一切可用手段帮助海地人民。

显然，关于海地如何摆脱危机的决定必须完全由海地人自己通过基础广泛的全国对话作出。因此，我们欢迎意见对立的该国社会各派力量努力就其未来问题寻求共识。我们注意到9月11日达成的最迟于2022年底举行选举的协议。我们相信，外部行

为体或专家强加于海地人民的任何权宜之计都只会使局势进一步复杂化。

已经呼吁联合国海地综合办事处及其负责人即秘书长特别代表促成包容各方的海地内部对话。太子港需要负责任的国际援助，目前的局势使联合国在该国机构的负有特殊责任。

俄罗斯准备继续通过双边和多边方式向海地提供一切必要援助。为了帮助减轻自然灾害的后果，作为与世界卫生组织协同努力的一部分，我们提供了医疗和手术包。

我们打算继续鼓励安全理事会在海地局势正常化、加强该国主权和自给自足以及改善其公民生活和安全方面发挥建设性作用。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我愿与其他人一道感谢秘书长特别代表拉利姆女士的通报。我感谢联合国海地综合办事处和联合国国家工作队的持续努力。我也感谢杜扬女士今天上午明确谈了她的看法。在这个重要关头，听取和倾听海地民间社会的观点非常重要。

我还要感谢海地外交部长克洛德·约瑟夫先生阁下今天出席安全理事会会议。我们非常欢迎他。

在此关键时刻，我想重点谈谈我国爱尔兰特别关切的三个问题。

首先，众所周知以及正如许多人已经说过的那样，疫情和最近的自然灾害加剧了海地本已巨大的人道主义需求。爱尔兰欢迎海地有效应对了8月份的地震和随后的风暴。这些及时行动得到联合国和非政府组织支持,满足了逾65万人的需求。然而，人道主义需求仍然非常紧迫。国际社会有力应对这场危机至关重要。爱尔兰通过我们的人道主义伙伴提供的资金作出了贡献。我们将继续发挥我们的作用，支持海地人民。

（*以英语发言*）

人道主义和发展挑战在疫情和地震之前业已存在，而且可悲的是，还在增加。这些挑战包括严重的粮食不安全、帮派暴力造成的流离失所、西半球最高的孕产妇死亡率以及频繁发生的性暴力和性别暴力。海地国内存在解决这些问题以及许多更令人担忧的问题的基础，然而，如果不进行结构性改革和投入建设机构，这些深刻危机将在海地持续存在。

接下来我要谈第二点。解决海地的挑战需要在通过谈判实现政治解决方面取得重大进展。海地人民应该得到稳定、可预见和行之有效的民主机构。然而，随着最近选举日程的推迟，建立未来稳定与安全的基本平台被推得更远。

我们欢迎作出一切努力，以便在海地达成有包容性的协商一致政治协议，但是，要成功做到这一点，需要尽可能广泛的参与基础。只有在妇女充分、平等和有意义的参与以及青年的积极参与下，才能实现这一目标。

任何未来的选举框架都必须至少保持妇女在海地议会中占30%席位的承诺，正如上周第一个以海地为重点的妇女与和平与安全问题独立评估小组中所强调的那样。爱尔兰很高兴与墨西哥共同主持关于海地妇女政治参与的重要讨论。有许多工作要做。

我们鼓励海地政府及所有政治和民间社会行为体保证妇女作为活动家、候选人以及享有充分和平等权利的公民作出重要贡献。在整个过程中，参与政治和选举制度的所有人的安全和安全仍然至关重要。

我的第三点与不断恶化的安全局势有关。帮派暴力和绑架每天都在海地发生，一个个社区都被推到了绝望的地步，用拉利姆女士的话说，“到了边缘”。对侵犯人权行为以及性暴力和性别暴力有罪不罚的现象令人严重关切。

如果海地人民的基本安全和安保得不到保障，将不可能实现海地的变革、发展和进步。我们欢迎旨在减少社区暴力、解除武装以及防范选举暴力的努力，包括建设和平基金的努力。

然而，最重大的变化将来自为海地国家警察提供充足的资源，包括财政和技术资源。把为警察提供资源作为当务之急将为海地人民建设能力、信心和安全。国际社会的坚定支持对于促进这项工作至关重要。

爱尔兰仍然认为，解决海地的复杂危机需要其本国人民的参与和支持。国际社会的责任是与海地站在一起，促进旨在达成包容各方的全国共识的努力。这提供了满足海地人民需求和确保他们的权利的明确道路。

耿爽先生（中国）：我首先祝贺肯尼亚接任安理会10月轮值主席，中方将全力支持肯方履职。我也祝贺爱尔兰圆满完成安理会9月轮值主席任期，感谢内森大使及其团队所做的工作。

中方感谢拉利姆特别代表刚才所作的通报，对她和她的同事在严峻环境下坚持开展工作表示敬意。我也认真听取了海地民间社会代表的发言。

过去4个月，海地政局持续动荡，安全形势和人道危机未有丝毫好转，仍在持续恶化。我们对海地人民的悲惨境遇深表同情。海地政府和政治领导人应从国家和人民利益出发，停止权力斗争，切实负起责任，采取行动推动国家走上正常发展轨道。

一要加紧推进政治过渡。亨利总理近日同部分党派就选举时间表和选举前政治安排达成协议，但海地一些民间团体和政党还对此存在分歧，双方仍陷入争执。宪法公投、总统和议会选举一再推迟只会增加海地政局的不确定性。我们呼吁海地各方以大局为重，互谅互让，显示灵活，相向而行，尽快通过广泛政治协商就有关安排达成一致，确保能够早日举行选举。

二要全力开展人道援助和灾后重建。海地地震和热带风暴造成重大人员伤亡和财产损失，新增65万人急需人道援助。中方呼吁国际社会积极响应联合国发起的总额约1.87亿美元的人道援助紧急呼吁，敦促海地政府同联合国系统密切配合，确保把物资送到最需要的民众手中，避免产生浪费和腐败。

三、要打击黑帮活动。海地黑帮气焰嚣张，活动猖獗，无恶不作，催生了各种社会乱象，令人发指，6月以来已造成1.9万人流离失所。海地政府要切实加强警察能力建设，抓紧落实减少社区暴力国家战略，争取早日铲除黑帮这一社会毒瘤。海地的政治人物要切断同黑帮的利益链条，任何同黑帮活动有关联的人物都应该被禁止参政和担任公职。

面对天灾人祸，许多深陷绝望的海地人民不得不逃离家园。他们在异国他乡遭到不公正对待，遭到大规模遣返，基本权利受到损害。中方同联合国难民高专一样对此表示关切，我们希望海地移民的人权和尊严能够得到应有的保护。

秘书长在最新一期的报告中指出，2010年以来，国际伙伴向海地累计投入了147亿美元，却没有产生预期的效果。中国代表团在此前安理会的审议中多次强调，海地问题没有外部解决方案，海地走出困境，归根到底要靠海地人民自己。国际社会长期以来对海地的输血供养式帮扶模式效果不彰，也不可持续。联合国在海地的存在方式应该有所调整、改进。

我们愿同安理会成员一道，推动消除阻碍海地实现和平与发展的系统性、结构性障碍，考虑采取新的方式帮助海地摆脱困境。

中方愿同各方围绕联联合国驻海地综合办公室授权延期问题，包括授权的时限、授权的内容、联海办与联合国驻海地国家工作队的关系、联海办与美洲国家组织的关系等进行深入讨论，共同找到帮助海地克服危机、步入正轨的办法。

最后我要强调，无论联合国做什么，最重要的还是海地的各个党派认真反思存在的问题，真正对自己的国家和人民负起责任。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长海地问题特别代表海伦•拉利姆女士和埃马努埃拉•杜扬女士的翔实通报和宝贵工作。

对海地来说，今年是极为艰难的一年：莫伊兹总统遭暗杀，又发生了可怕的地震，而2019冠状病毒病大流行的影响仍在持续。其结果是，政治和人道主义危机一直呈恶化之势。我们对政治轨道缺乏进展感到关切。安全局势的恶化将加剧海地的不稳定，也可能影响该区域的稳定。

现在是海地政治领导人采取行动，使该国重回正轨的时候了。我们注意到，阿里埃尔•亨利总理宣布，将在明年2月前举行全民投票，以修改该国的宪法，并计划在明年初组织总统和立法选举。这对于克服这场旷日持久的危机至为关键。

我们呼吁海地当局组织自由、公平、透明选举。必须建立信任，为举行可信的选举创造条件。我们敦促所有政治行为体和利益攸关方搁置分歧，以取得积极成果，找到解决危机的办法。需要进行包容各方的对话，以推动政治进程，达成全国共识。

重新赢得信任的另一重要因素是加强问责，确保所有暴力案件——包括莫伊兹总统遭暗杀案件——都得到适当调查。在这方面，安全局势仍然令人担忧。这是武装团伙的犯罪活动造成的，必须对这些犯罪活动加以打击。我们呼吁当局打击暴力，并更加努力地制止与帮派有关的犯罪活动。必须采取措施保护人权维护者、记者和活动家的生命。必须加强警察部队，使他们能够更有效地作出反应，为海地人民提供更多的保护。必须防止民众进一步流离失所。

我们鼓励当局支持在海地设立联合国人权事务高级专员办事处，以保障与国家当局在人权问题上的持续合作。必须保持已取得的成就。

海地受益于联合国海地综合办事处（联海综合办）的存在。我谨表示，爱沙尼亚坚定支持联海综合办的活动和特别代表的工作。我们认为，各利益攸关方携手努力，可以使该国恢复稳定，实现可持续发展。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨与其他人一道，感谢爱尔兰在9月份极为成功地履行主席职责，并向你——主席先生——致以最良好的祝愿，祝你在10月份成功履行主席职责。

我还谨感谢拉利姆特别代表杜杨女士的通报，并欢迎海地外长克劳德•约瑟夫先生参加今天的会议。

在若弗内尔·莫伊兹总统遇刺后，现在开始的过渡期是极其危险的。议会已有一年半多没有开会。国家机构一片混乱。只有对话才能帮助海地摆脱这场危机。

因此，我呼吁所有政治行为体凝聚必要的共识，建立一个能够在和平气氛中组织选举投票的包容性政府。9月11日行政部门与某些反对党达成的协议是实现恢复国家机构正常运作目标的第一步。

帮派暴力的回潮危及所有海地人。绑架和侵犯人权行为有增无减。这些团伙的行为完全不受惩罚。因此，政府必须为海地国家警察投入更多资源，国家警察必须是无可指责的。

必须完成对若弗内尔·莫伊兹总统遭暗杀事件的调查。必须将凶手缉拿归案，并绳之以法。海地人期待伸张正义。蒙费里埃·多瓦尔谋杀案以及大拉文、拉萨琳和贝莱尔大屠杀事件也是如此。

腐败损害机构，破坏人民的信心。有400万海地人生活在极端贫困中。新冠疫情在该国肆虐。已分发了40万剂疫苗；现在必须使用这些疫苗。

面对所有这些挑战，恢复安全必须是优先事项。除了提供必要的人道主义援助外，联合国还必须在即将到来的过渡时期支持警察和司法系统的改革。

请允许我再次表示，法国对8月14日海地地震造成的人员伤亡深感悲痛。我们动员起来，通过运输

72吨人道主义货物向海地人民提供了援助，我们将继续恪守承诺。

最后，我要赞扬联合国在极其困难的情况下在海地所做的出色工作。我重申，我们全力支持联合国海地综合办事处、其任务及其任务期限延长。法国与欧洲联盟和法语国家国际组织一道，与海地站在一起，以确保亟需的危机结束。

主席（以英语发言）:我现在请海地外交部长发言。

约瑟夫先生（海地）（以法语发言）:首先，我要感谢安全理事会邀请我参加本次关于海地问题的通报会，让我有机会分享海地政府对特别代表刚刚提交的秘书长关于联合国海地综合办事处（联海综合办）的报告（S/2021/828）的看法和意见。

我谨转达海地政府对秘书长的高度赞赏和深切感谢，他对海地和海地人民的承诺体现在他最近的报告中，该报告客观和公正地叙述了我国最近发生的事件。海地共和国政府注意到并认真考虑了该报告的意见和建议。

请允许我借此机会再次向秘书长特别代表表示最热烈的祝贺，她作为联海综合办负责人表现出了高度责任感和坚定的决心，开展了出色的工作。

这场7.2级地震造成海地南部地区2240多人死亡，其中包括几内亚共和国的Ousmane Touré医生，我们向他致敬。地震还造成12700人受伤，更不用说造成无数物质损失以及公共和私人基础设施破坏。仅两天后，在我国同一地区就看到了热带风暴格雷斯造成的同样毁灭性的后果。

所有这些非常复杂的问题加剧了疫情对海地经济、社会和卫生保健结构的毁灭性后果。面对这样的逆境，海地人民展现了巨大的勇气和毅力。我谨向他们和我国政府表示深深的敬意。

正如秘书长在其报告中所述，我刚才列举的不幸事件只是加剧了海地共和国三年多来经历的社会政治危机，增加了其脆弱性，以及危及其可持续发展。我荣幸地在安全理事会代表的政府充分意识到这一点，并充分致力于尽可能执行报告的建议——当然是在国际社会朋友和伙伴的持续支持下。我国政府也意识到所有需要应对的挑战的重要性，以及阻碍国家经济和社会发展的障碍的严重性。我们决心向前迈进，并在对于改善民主治理、打击有罪不罚现象以及加强法治至关重要的结构改革方面取得进展。

为了实现这些目标，我们必须积极主动地寻求海地大家庭团结。杜瓦利埃独裁统治结束后几十年的内斗、徒劳无益的分裂、仇恨以及敌意产生了许多有害后果，包括国家社会结构四分五裂、长期政治不稳定、经济结构碎片化、大多数人口贫困、公司非资本化以及资本外逃和人才流失以及不平等加剧等等。在此之后，7月6日至7日晚上发生了令人无法接受和无法挽回的事情： 一位民选总统在他的私人住所被谋杀。

毫无疑问，正是考虑到确保民族团结的必要性，自担任总理以来，阿里埃尔·亨利先生致力于寻求尽可能广泛的共识，以便为海地政治生活正常化和民主机构正常运作作出贡献。这就是亨利先生如何在与政治阶层和民间社会利益攸关方进行公开磋商后达成政治协议，以结束这些助长不稳定和暴力的自相残杀的分裂的。他的努力已经开始产生结果，9月11日签署了过渡时期和平有效治理的政治协议，有200多个政治和民间社会组织参加。

我们必须利用这一协议，使其成为凝聚尽可能广泛共识的基础，以便营造一个有利于稳定社会政治气氛的环境，从而尽快举行可信、透明和包容各方的选举。为此，至关重要的是确保自我牺牲精神，超越胜利，以确保把国家更高利益放在我们的关切和动机的首位。

我感到自豪的是，我在莫伊兹总统惨遭谋杀后为国家和社会稳定作出了有尊严的贡献后，在国家生活的关键时刻，在没有受到任何胁迫的情况下辞去了临时总理职务，以按照已故总统莫伊兹的遗

愿，让位给阿里埃尔·亨利总理，从而树立了超越自我的榜样。

正是本着这种无私的精神，我呼吁像我一样与已故总统莫伊兹关系密切的所有人，在我们的国际伙伴、民间社会行为体甚至莫伊兹总统的坚定反对者的支持下，在广泛的海地人协议框架内，为我国政府的工作提供便利，这是拯救我们共同家园的唯一途径。

与作为海地高度优先事项的政治轨道并行的是，我国政府十分重视加强司法系统，这必须绝对导致完成对莫伊兹总统谋杀案的调查，以便能够按照他的家人、他的盟友以及绝大多数海地人民的意愿伸张正义。

他去世后的几天和几周已经表明，历史也将会反过来表明，莫伊兹总统是因为他的主张、他为海地人民所怀的梦想以及他对庆祝海地所有儿童的未来的承诺而被暗杀的。

该报告明确聚焦若弗内尔·莫伊兹总统被暗杀事件，这起悲剧性政治事件与如此多其他事件一起，加剧了海地的多层面危机，增加了我国政治未来和关键稳定的不确定性。

秘书长强调了当时的政府采取的安全措施，该政府负有确保国家连续性的崇高责任，以避免某些末日预言家看到即将出现或希望看到的混乱。必须确认，已经在实地作出了无数努力，以确保在调查莫伊兹总统被暗杀事件方面取得进展。

然而，海地司法系统薄弱，加上这起罪行显然具有跨国性质，根本无助于这一调查的进行和完成，更不用说确保针对这桩罪行伸张正义。铭记这一点，需要进行司法合作，以完成这一调查，查明并惩罚凶手。海地在大会第七十六届会议一般性辩论期间再次提出了这一请求（见A/76/PV.14）。我们希望适当考虑到这一请求，以便发出一个明确的信息，那就是，我们国际体系不容忍这种行为。

同样，海地政府注意到对人权状况表示的关切。据秘书长的报告称，海地人权状况继续恶化，原因包括武装帮派之间的冲突和针对平民实施的袭击。广而言之，海地政府谨重申其以下承诺：根据其依照海地共和国加入的相关国际和区域人权条约作出的承诺和承担的义务，保障不加任何歧视地尊重、保护和促进人权。

正如秘书长在其报告中指出的那样，尽管海地发生的悲惨事件造成的问题困扰着司法部门，但为改革海地司法系统而进行的努力仍在继续。采取了一些积极步骤，例如最高司法委员会成员最近宣誓就职，开始工作。正在作出努力，以改善监狱的拘押条件，减少旷日持久的审前拘押，从而缓解监狱人满为患状况。

请允许我提及成千上万海地同胞令人不安和震惊的处境，他们经常为了逃避严峻的现实，继续逃离海地海岸，去其它地方寻求更好的生活。在座各位最近数周可能看到海地这些男子和妇女在美国和墨西哥边境所遭受暴行的骇人画面。我必须指出，没有人轻率地决定离开这个美丽的加勒比国家，去其它地方寻求更好的生活，从而危及他们的生命，而且往往也危及他们子女的生命。我们所要求的只是他们得到有尊严和人道的待遇。

在此，我欢迎美国社会对处于美墨边境的海地移民表示积极声援。海地政府注意到美国当局一再为海地移民在边境遭受的虐待提出借口，并热烈祝贺美国政府、特别是拜登总统采取了纠正措施。

同样，我们向姐妹国家墨西哥表示深切和真诚的感谢，感谢它努力推动和支持通过对话达成移民问题的区域解决办法。这一局势不仅需要人道主义解决办法，而且还要求合作解决这些问题，因为这些问题远远超越我们各自的边界。

寻求解决长期损害海地社会、政治和经济稳定的严重缺陷，需要所有国家利益攸关方的承诺和参与。海地共和国政府致力于确保所有人的参与。我们还亟需国际社会在各个层面作出持续、长期承诺。

海地还需要长期调集技术和财政资源来保障对其可持续发展至关重要的物质、社会和经济基础设施的财政稳定。因此，迫切需要以不可逆转的方式为海地的长期政治和体制稳定创造必要条件。这一稳定是海地人民迫切想要的，也是国际社会热切希望的。

安理会在准备延长联海综合办任务期限时，必须考虑到海地所面临的新现实，以及必须对任务授权作出相应调整的事实。因此，需要极为重视加强安全和执法机构、特别是海地国家警察的业务能力。

在这方面，我们希望联海综合办的新任务授权主要侧重于通过支持海地政府在安全、稳定和保护平民领域的努力，在反暴力斗争中加强安全。这些都是受够了帮派暴力、绑架和随处可见的犯罪行为之苦的海地人民的正当期望。

鉴于联海综合办的基本咨询性质，我们承认其在海地的局限性，但我们真诚希望安全理事会对联海综合办的任务授权作出必要调整，以帮助海地当局有效应对日益恶化的严重的不安全局势。

最后，请允许我强烈呼吁广大国际社会、特别是联合国系统本着团结精神继续加强对海地的支持，以帮助海地最终再次回到和平、安全、政治稳定、进步以及经济和社会发展的道路上来。

上午11时45分散会。